

(様式6-3)

研修等 報告書

平成29年7月13日

三田市議会議長

様

私は、研修等報告書を下記のとおり提出します。

会 派 名	公明党	代表者	松岡 信生	■
		議員名	平野 菅子	■
参加者氏名	平野 菅子	■		
講演会等研修名	法務特別セミナー			
研修事項	政策法務のポイント 自治体における政策法務のプロセス 立法法務のポイント			
日 時	平成29年7月4日(火曜日)～平成29年7月6日(木曜日)			
場 所	長崎県建設総合会館			
所 見	別紙			
添付資料	・ 別紙 ・ ・ ・			

6 添付書類（講演会内容のパンフレット等）  
交付対象議員は会派名、議員名を記入してください。（代表者名、参加者氏名は不要）

平成 29 年 7 月 4 日・5 日開催 法務特別セミナー 研修会所見

平成 29 年 7 月 13 日

三田市議会公明党 平野菅子

今回のセミナーは、自治体職員や地方議員が各市において、急速な少子高齢化や環境問題等の諸課題に対し、一層複雑化・多様化する住民ニーズに的確に对应していくためには、それぞれの地域の実情に応じた独自政策を展開していく必要があることから、政策の設計や条例の立案及び円滑な施行に必要な高度かつ専門的な知識を習得するために法務能力の向上を図るためのセミナーであった。

また立法法務や解釈運用法務に関しては、その解釈や対応方法等を具体的に分かりやすく解説がされ、より実務に即した講義を受けることができた。

例えば、災害対策基本法を例として、その中にある「避難勧告」「避難指示」の法律効果の有無についてみてみると、両者は事実行為としての行政指導の範囲内であり法律効果は無く、それに従う義務はない。これを違法性があるとか不当とするならば（義務の発生）、逆に損害賠償となり得てしまう。

それに対し警戒区域に立ち入ることは、法律効果があることから義務が発生し行政処分ができると。

この事例を挙げながら、「侵害留保」の説明に持っていくといった講義であった。

住民に権利を制限したり義務を課したりするには、法律や条例でなければならない。すなわち法律による根拠の必要性があるということになる。

また「法益の均衡」についても、神奈川県条例である「神奈川県公共施設における受動喫煙防止条例」（2009年3月に議決）を例にとりながら、煙草を吸う自由・権利と他人への健康被害のバランスをどう考えていくか。またどちらの利益を重視するかを考えていかなければならない。しかしながらこのバランスであるが、常に一定ではなく、時（時代）と場所に変化していくものであると。

このように理論と具体的な事例の説明がバランスよく配分されており、分かりやすいセミナーだった。

また遡及の禁止（不利益処分）、法律上の分離解釈の考え方や地方公務員法における非常勤職員の取り扱い、行政処分の解説なども具体の事例を通して実務に即した内容であり理解が進んだ。

そして様々な自治体の特色ある条例にも触れることができ、今後の条例の見方の参考にもなった。

今回のセミナーはこれまで政策法務について学ぶ機会があまりなかったので、講義を受けることができ有意義な研修会となった。

<京都府と共催>

【法務特別セミナー④】会場：京都府職員福利厚生センター 3階 第4・第5会議室  
(京都市上京区下立売通新町西入藪ノ内町(京都府庁内))

年月日	時間	科目	講師
平成29年 6月20日(火)	13:00~14:45	政策法務のポイント	神奈川大学教授 幸田 雅治 氏
	15:00~16:30 16:30~16:45	自治体における政策法務のプロセス 質疑応答	
6月21日(水)	10:00~12:00	立法法務のポイント	自治大学校講師・ 元帝京大学教授 平谷 英明 氏
	13:00~14:45	解釈運用法務のポイント	
	15:00~16:30	住民参加(行政手続・パブコメ・情報公開・ 個人情報保護等)	
	16:30~16:45	質疑応答	
6月22日(木)	10:00~12:00	争訟法務のポイント	信州大学准教授 大江 裕幸 氏
	12:00~12:15	質疑応答	

【法務特別セミナー⑤】会場：長崎県建設総合会館 5階 第2会議室  
(長崎県長門郡小浜町3番30号)

年月日	時間	科目	講師
平成29年 7月4日(火)	13:00~14:45	政策法務のポイント	自治大学校講師・ 元帝京大学教授 平谷 英明 氏
	15:00~16:30 16:30~16:45	自治体における政策法務のプロセス 質疑応答	
7月5日(水)	10:00~12:00	立法法務のポイント	流通経済大学教授 塚田 桂祐 氏
	13:00~14:45	解釈運用法務のポイント	
	15:00~16:30	住民参加(行政手続・パブコメ・情報公開・ 個人情報保護等)	
	16:30~16:45	質疑応答	
7月6日(木)	10:00~12:00	争訟法務のポイント	横浜国立大学准教授 板垣 勝彦 氏
	12:00~12:15	質疑応答	

<福山市と共催>

【法務特別セミナー⑥】会場：福山市役所 本庁舎 3階 大会議室  
(福山市東桜町3番5号)

年月日	時間	科目	講師
平成29年 7月11日(火)	13:00~14:45	政策法務のポイント	神奈川大学教授 幸田 雅治 氏
	15:00~16:30 16:30~16:45	自治体における政策法務のプロセス 質疑応答	
7月12日(水)	10:00~12:00	立法法務のポイント	自治大学校講師・ 元帝京大学教授 平谷 英明 氏
	13:00~14:45	解釈運用法務のポイント	
	15:00~16:30	住民参加(行政手続・パブコメ・情報公開・ 個人情報保護等)	
	16:30~16:45	質疑応答	
7月13日(木)	10:00~12:00	争訟法務のポイント	横浜国立大学准教授 板垣 勝彦 氏
	12:00~12:15	質疑応答	